

---

# Slovenské poľnohospodárstvo a Spoločná poľnohospodárska politika 2021 - 2027

Inštitút pôdohospodárskej politiky

Ján Pokrivčák a Marián Tóth

# Nová SPP: časový plán

- Verejná konzultácia - 2017
- Komunikácia Európskej komisie – november 2017
- VFR – viacročný finančný rámec – 2. máj 2018
- **Legislatívne návrhy – 1.6.2018**
- Schválenie Radou a EP?
- Implementácia od 2021-2023

# Na čo musí reagovať nová SPP

- Poľ. zamestnanosť a produkcia
- Úrody, prírastky
- Štruktúra výroby a nízka pridaná hodnota na ha
- Pridaná hodnota spracovateľského priemyslu
- Konkurencieschopnosť
- Sebestačnosť
- Regionálne rozdiely, NRO
- Environment, klíma, prírodné zdroje
- UTP
- Riziko
- Trh s pôdou
- Rodinné farmy
- Inovácie, .....

# Koľko peňazí je v EÚ a v SPP?

- Nominálna (**reálna**) zmena rozpočtu EÚ +25% (+15%)
- Nominálna (**reálna**) zmena rozpočtu SPP -4% (-14%)
- Nominálna (**reálna**) zmena priamych platieb -1% (-11%)
- Nominálna (**reálna**) zmena 2. piliera -15% (-24%)

Nominálne vyjadrenie – v bežných cenách daného roka

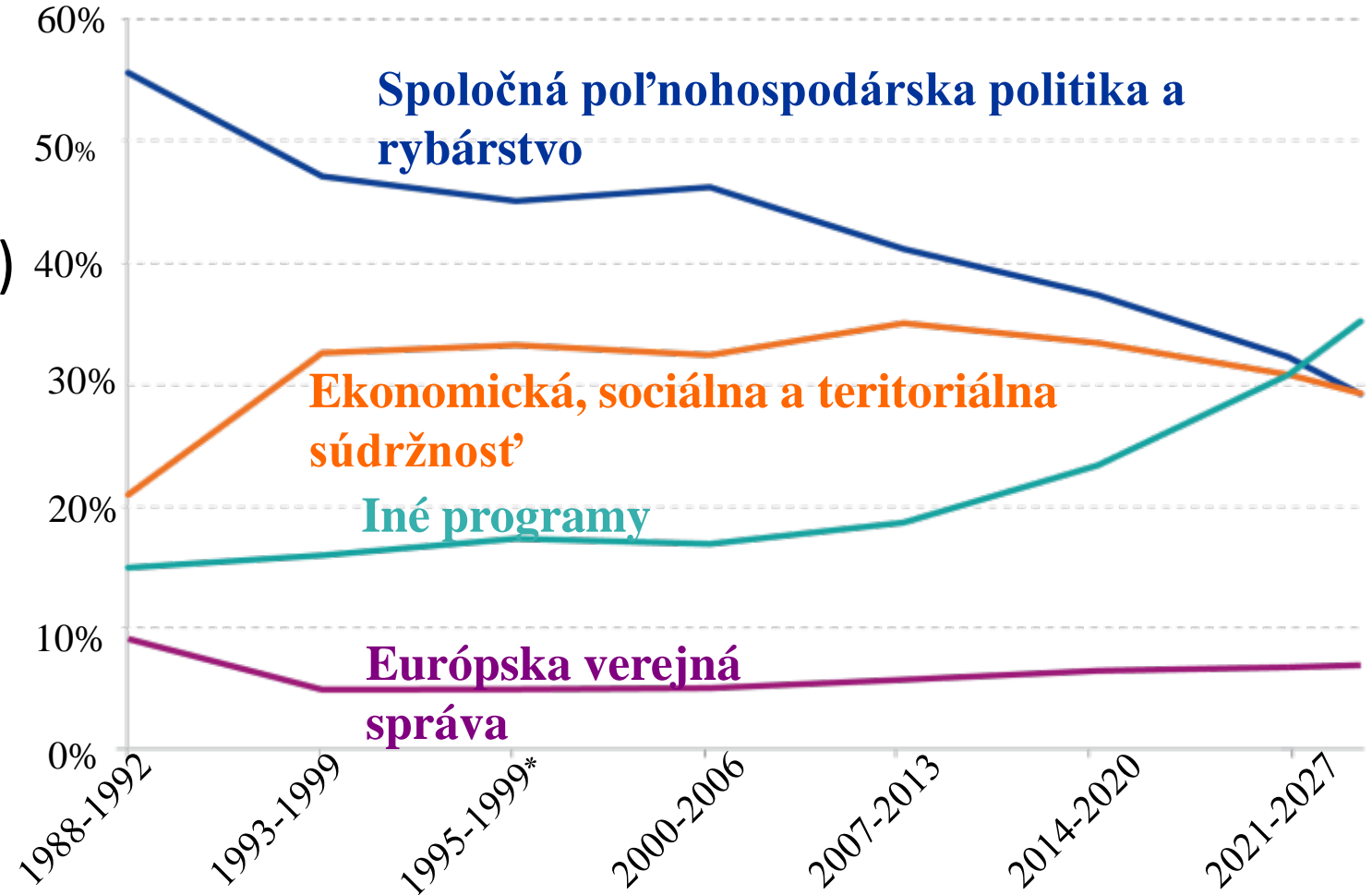
**Reálne vyjadrenie** – v stálych cenách, po očistení o infláciu

# Vývoj rozpočtu EÚ

- BREXIT: -12 mld.
- Nové výzvy (migrácia, bezpečnosť, obrana, a pod.)

## Podiel SPP:

- 2014-2020: 37,6% (EU-28)
  - 2020: 34,7%
- 2021-2027: 28,5% (EU-27)
  - 2027: 26,9%

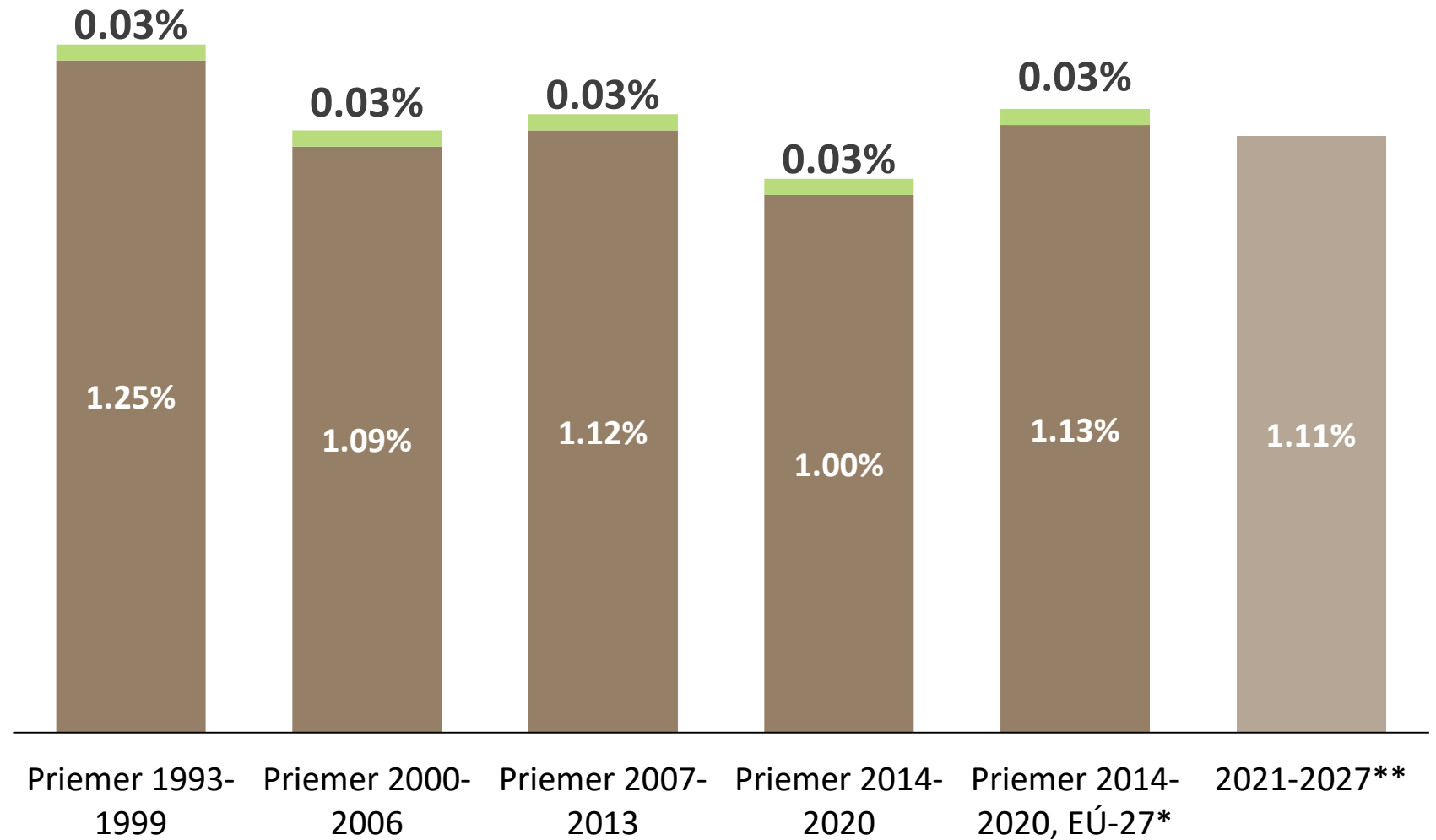


\*Zohľadnené rozšírenie v roku 1995

# Vývoj rozpočtu EÚ

EUR 1 279 mld.

- Schválený rozpočet
- 1,114% z GNI EU-27



# Rozpočet SPP pre Slovensko (bežné ceny)

- Rozpočet SPP SR 2014-2020 4,6 MLD EUR, bežné ceny
- Rozpočet SPP SR 2021-2027 4,4 MLD EUR, bežné ceny
- % zmena -5,3%
  
- Rozpočet EAGF SR 2014-2020 2,7 MLD EUR, bežné ceny
- Rozpočet EAGF SR 2021-2027 2,8 MLD EUR, bežné ceny
- % zmena +1,8%
  
- Rozpočet EAFRD SR 2014-2020 1,9 MLD EUR, bežné ceny
- Rozpočet EAFRD SR 2021-2027 1,6 MLD EUR, bežné ceny
- % zmena -15,7%

# Rozpočet SPP pre Slovensko a produkcia

- Rozpočet **SPP SR 2014-2020 na 7 rokov: 4,6 MLD EUR, ročne 657 Mil. EUR**
- To predstavuje cca. **33% hodnoty produkcie** (produkcia dlhodobo na úrovni 2 MLD. EUR)

Vývoj Hrubej poľnohospodárskej produkcie, rastlinnej a živočíšnej výroby od roku 2004 (v tis. EUR)

	2004	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
<b>HPP</b>	2015,6	1820	1644,1	1696,8	2090,9	2213,2	2233,4	2202,6	1944,5	1945
<b>RV</b>	921,7	816,4	876,2	957,9	1238,3	1230,6	1244,2	1309,5	1160,8	1213,6
<b>ŽV</b>	1093,9	1003,6	767,9	738,9	852,6	982,6	979,3	893,1	783,7	731,4
<b>Podiel RV</b>	<b>46%</b>	<b>45%</b>	<b>53%</b>	<b>56%</b>	<b>59%</b>	<b>56%</b>	<b>56%</b>	<b>59%</b>	<b>60%</b>	<b>62%</b>
<b>Podiel ŽV</b>	<b>54%</b>	<b>55%</b>	<b>47%</b>	<b>44%</b>	<b>41%</b>	<b>44%</b>	<b>44%</b>	<b>41%</b>	<b>40%</b>	<b>38%</b>



# Rozpočet SPP pre Slovensko (**reálne ceny**)

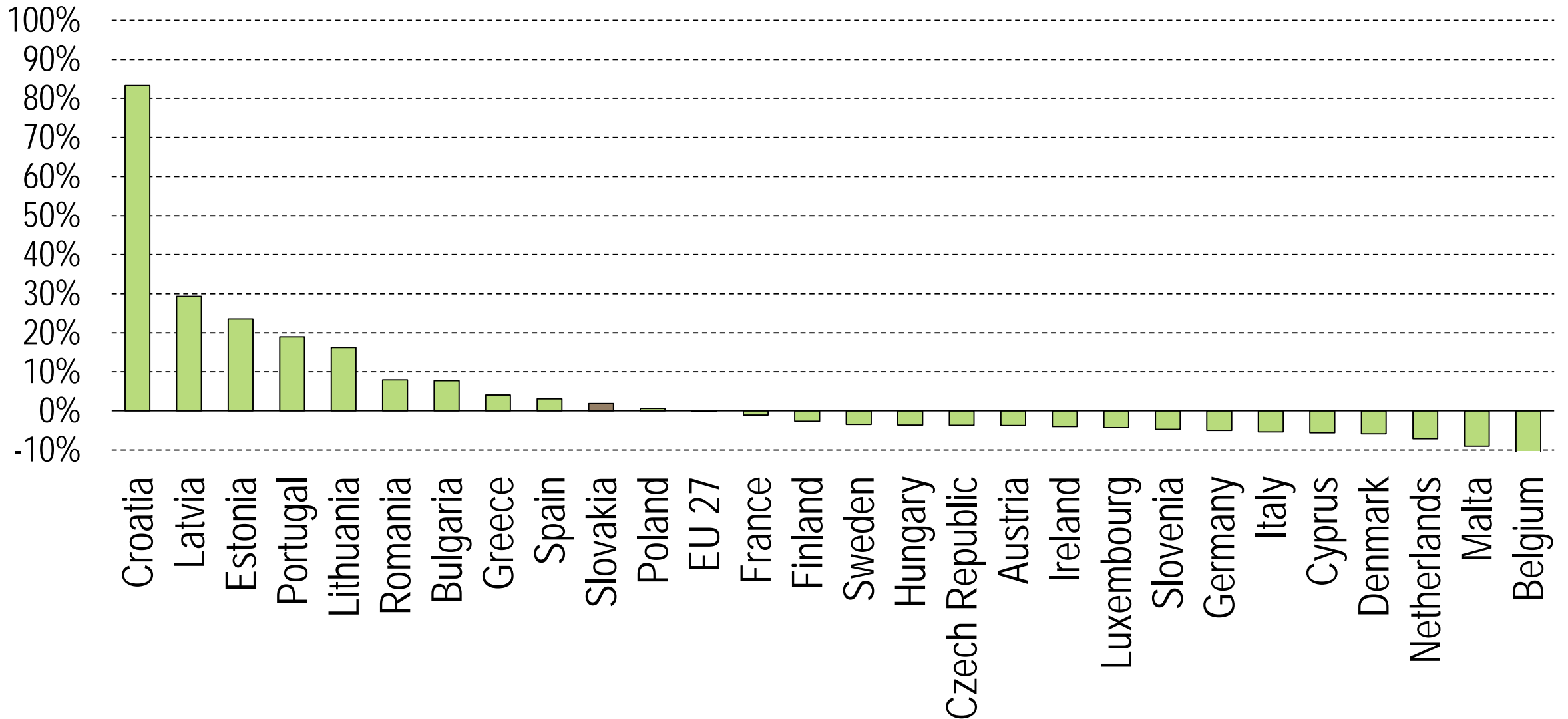
- Rozpočet SPP SR 2014-2020 4,7 MLD EUR, stále ceny
- Rozpočet SPP SR 2021-2027 3,9 MLD EUR, stále ceny
- % zmena **-16,8%**
  
- Rozpočet EAGF SR 2014-2020 2,8 MLD EUR, stále ceny
- Rozpočet EAGF SR 2021-2027 2,5 MLD EUR, stále ceny
- % zmena **-10,6%**
  
- Rozpočet EAFRD SR 2014-2020 1,9 MLD EUR, stále ceny
- Rozpočet EAFRD SR 2021-2027 1,4 MLD EUR, stále ceny
- % zmena **-25,9%**

# Zmena SPP v krajinách EÚ (2014-20/2021-27)

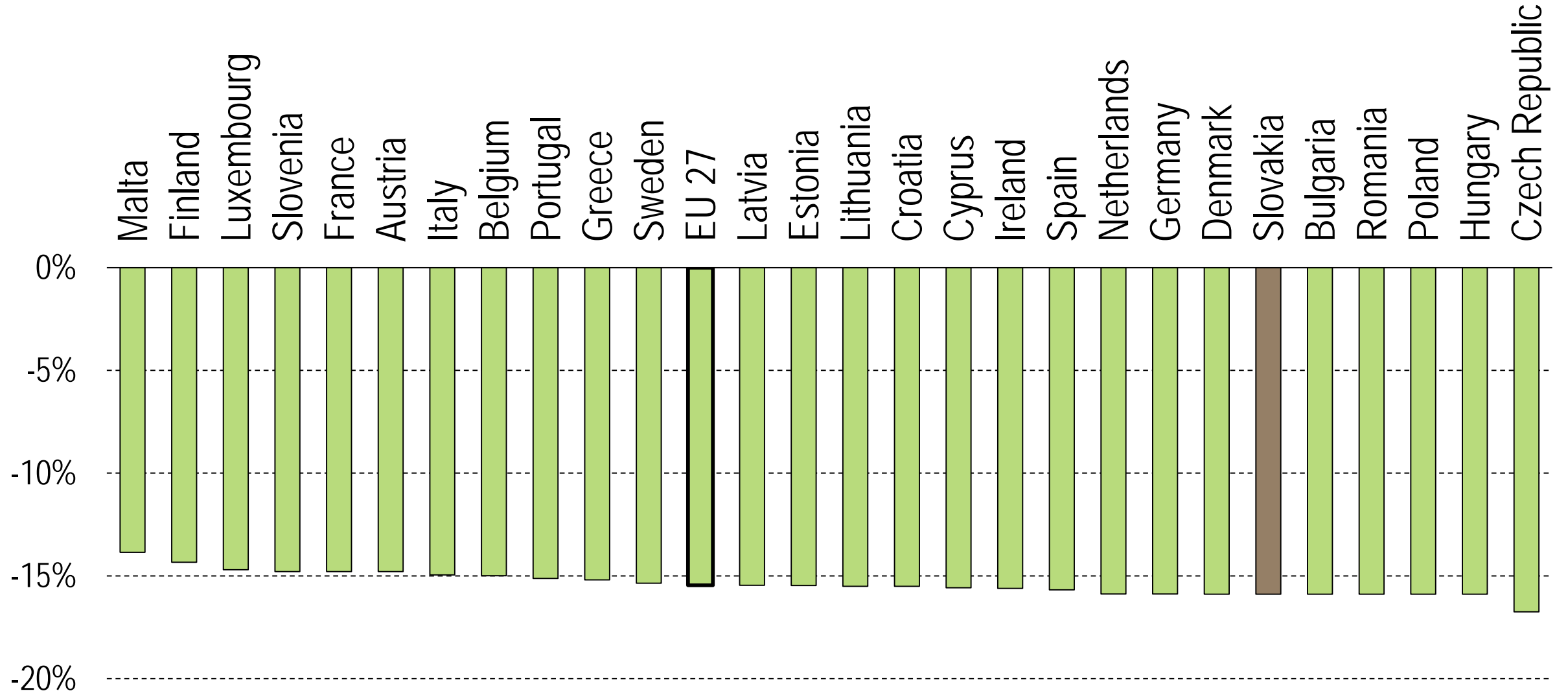
	AT	BE	BG	HR	CY	<b>CZ</b>	DK	EE	FIN	FR	DE	EL	HU	IE
Pilier I.	-3,8%	-11,4%	7,7%	83,3%	-5,6%	-3,7%	-5,9%	23,5%	-2,7%	-1,1%	-5,0%	4,1%	-3,6%	-4,0%
Pilier II.	-14,8%	-15,0%	-15,9%	-15,5%	-15,6%	-16,7%	-15,9%	-15,5%	-14,3%	-14,8%	-15,9%	-15,2%	-15,9%	-15,6%
Celkom	-8,7%	-11,8%	0,5%	21,6%	-8,2%	-7,1%	-6,8%	7,2%	-7,3%	-3,2%	-7,1%	-0,4%	-7,0%	-6,4%

	IT	LV	LT	LU	MT	NL	PL	PT	RO	<b>SK</b>	SI	ES	SE	<b>EU 27</b>
Pilier I.	-5,4%	29,3%	16,2%	-4,3%	-9,1%	-7,1%	0,6%	19,0%	7,9%	<b>1,8%</b>	-4,8%	3,1%	-3,5%	0,0%
Pilier II.	-15,0%	-15,5%	-15,5%	-14,7%	-13,9%	-15,9%	-15,9%	-15,1%	-15,9%	<b>-15,9%</b>	-14,8%	-15,7%	-15,4%	-15,5%
Celkom	-7,9%	13,1%	5,7%	-7,4%	-12,7%	-8,0%	-5,0%	2,8%	-1,3%	<b>-5,4%</b>	-9,4%	-0,5%	-6,6%	-3,9%

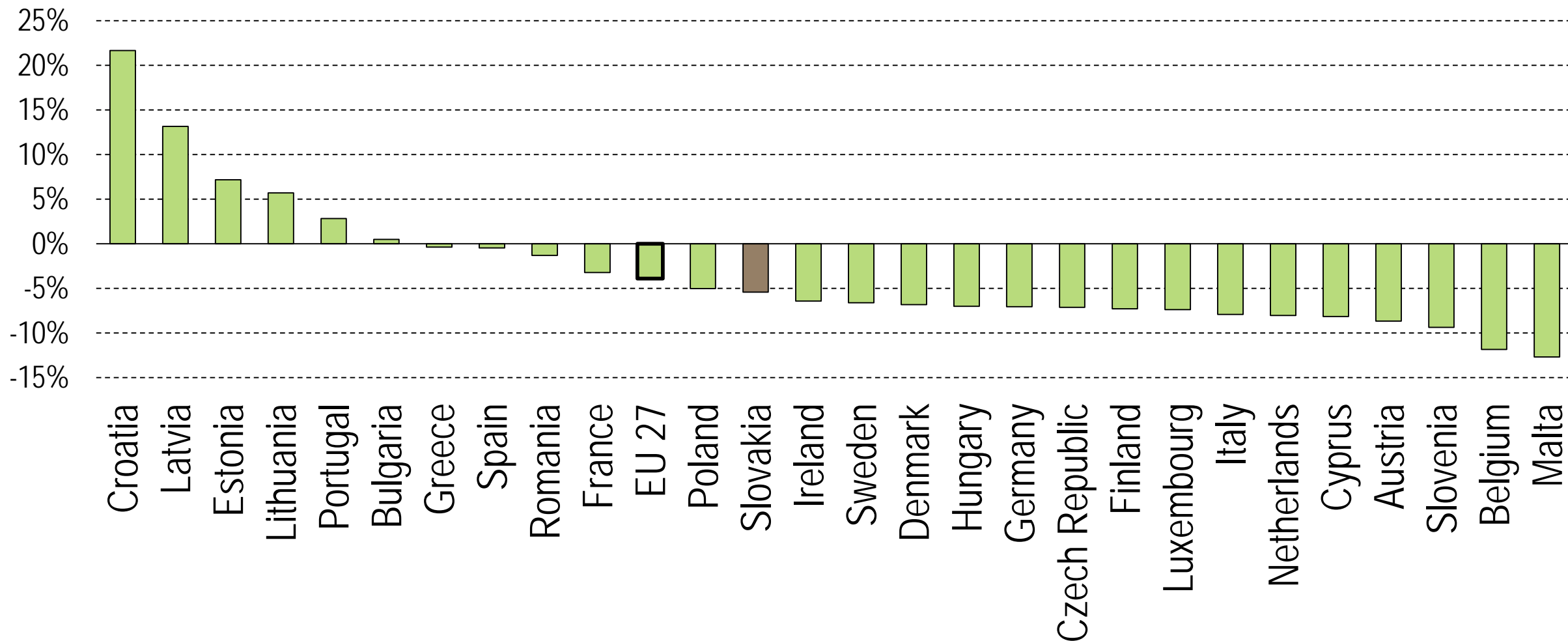
# Zmena 1.PILIERA SPP (2014-20/2021-27)



# Zmena 2. PILIERA (2014-20/2021-27)



# Zmena SPP celkom (2014-20/2021-27)



---

Aký je postup?

Treba vytvoriť dobrý Strategický plán SPP  
a potom ho efektívne implementovať

---

# Strategický plán SPP

- Nová SPP je viac flexibilná
- SUBSIDIARITA
- EÚ stanoví ciele, ukazovatele, podporné nástroje a obmedzenia
- Členský štát si zostaví poľnohospodársku politiku podľa svojich predstáv a potrieb
- Realizuje sa to prostredníctvom **STRATEGICKÉHO PLÁNU SPP**

# Strategický plán - obsah

- **zhodnotenie potrieb;**
- **intervenčná stratégia;**
- **opis spoločných prvkov pre viaceré intervencie**
- **opis systému priamych platieb, sektorových politík a rozvoj vidieka;**
- **ciele a finančné plány;**
- **opis systému riadenia a koordinácie;**
- **opis modernizácie SPP;**
- **opis zjednodušenia a zníženia administratívnej záťaže konečných príjemcov.**



# Strategický plán: definície

- **Definície ...**
- **Definícia skutočného farmára**
  - Podpora sa nedá tým, ktorým tvorí poľnohospodárstvo nepatrnú časť aktivít a príjmu
  - Definuje sa na základe príjmov, práce na farme, začlenení v registroch
- **Definícia mladého farmára**
  - do 40 rokov
  - Hlava podniku
  - Primerané vzdelanie alebo schopnosti

# Strategický plán: všeobecné ciele

- **Všeobecné ciele novej SPP**

- Podporiť inteligentný, udržateľný a diverzifikovaný poľ. sektor zabezpečujúci potravinovú bezpečnosť
- Podporiť životné prostredie a klímu
- Podporiť vidiek: socio-ekonomickú sieť na vidieku

Horizontálny cieľ:

Modernizácia sektoru cez vedomosti, inovácie, digitalizáciu

# Strategický plán: špecifické ciele

- **Špecifické ciele SPP**

- Podporiť príjmy a životaschopnosť v celej Únii na zvýšenie potravinovej bezpečnosti (a)
- Zvýšiť trhovú orientáciu a konkurencieschopnosť cez vedomosti, technológiu a digitalizáciu (b)
- Zlepšiť pozíciu farmára v potravinovom reťazci (vertikále) (c)
- Podporiť klímu a udržateľnú energiu (d)
- Podporiť udržateľnosť, prírodné zdroje, vodu, pôdu, vzduch (e)
- Prispieť k ochrane biodiverzity (f)
- Podporiť mladých farmárov a uľahčiť business na vidieku (g)
- Podporiť zamestnanosť, rast, sociálnu inklúziu na vidieku (h)
- Reagovať na požiadavky spotrebiteľov (i)

- **STANOVIA SA INDIKÁTORY**
  - Ročné
  - Viacročné
  - Dlhodobé
- **Zjednodušenie a dôraz na výkony**
- **Stanovené sú intervencie (podporné nástroje)**

# Strategický plán: Intervencie

## Priame platby

- Neviazané PP: na hektár
  - Základná príjmová podpora
  - Komplementárna redistributívna príjmová podpora
  - Komplementárna podpora mladých farmárov
  - Podpora environmentu a klímy
- Viazané PP: na ha špecifikovanej komodity alebo na zviera
  - Viazaná príjmová podpora pre sektory
  - Špeciálna podpora bavlny

# Strategický plán: Stropovanie

- Redukcia priamych platieb v sume nad 60 000 EUR

Suma PP	Redukcia PP
60 000 - 75 000 EUR	Najmenej 25%
75 000 - 90 000 EUR	Najmenej 50%
90 000 - 100 000 EUR	Najmenej 75%
nad 100 000 EUR	100%

- Pred stropovaním: odpočítanie osobných nákladov poľ. činnosti
- Priemerné štandardné mzdy na regionálnej alebo národnej úrovni

# Strategický plán: Priame platby

- Stanoví sa minimálna plocha na PP
- Paušálna platba na ha, môže sa územne diferencovať
- Zastropovaná suma použitá na redistributívnu platbu alebo presunutá do 2. piliera,
- Redistributívna platba: od veľkých k malým a stredným farmárom
- Stanoví sa maximálna plocha, ktorá sa podporí RP
- Stanovia sa hektárové sadzby RP
- RP neprekročí priemernú PP, t.j. Národná obálka na PP/ha

---

# Strategický plán: Priame platby

- Podpora environmentu a klímy
  - Podpora špecifických cieľov d, e, f
  - Nad rámec SMR, GAEC a iných požiadaviek a iné ako v 2. pilieri
  - Platba na hektár alebo kompenzácia nákladov
-



# Strategický plán: viazané platby

- Viazané podpory na hektár alebo na zviera
- Podpora sektorov v ťažkostiach na zlepšenie konkurencieschopností, udržateľnosti a kvality
- Podpora z ekonomických, sociálnych a environmentálnych dôvodov
- Dôležitý výber sektorov
  - Ovocie a zelenina
  - Mlieko a HD
  - Cukrová repa
  - ...

# Strategický plán: sektorové intervencie

- Sektor ovocia a zeleniny
- Včely
- Víno
- Chmeľ
- Olivový olej
- Ostatné sektory

- Intervencie
  - Environmentálne, klimatické a riadiace záväzky
  - Prírodné a iné územné obmedzenia
  - Špecifické územné znevýhodnenia
  - Investície
  - Mladí farmári a start-up
  - Manažment rizika
  - Spolupráca
  - Výmena vedomostí and informácií

- Obdobie 1.1.2021 – 31.12.2027
- V SP väčší príspevok k riešeniu environmentálnych a klimatických problémov
- Vysvetliť v SP ako sa ten príspevok dosiahne
- Príprava SP na základe transparentných procedúr
- Kompetentné environmentálne a klimatické inštitúcie zahrnuté do prípravy
- Príprava zahŕnie
  - Relevantné verejné inštitúcie
  - Ekonomickí a sociálni partneri
  - Občianska spoločnosť

# Rozpočet SPP v SR a FLEXIBILITA

- ČŠ môžu presunúť až 15% svojich pridelených prostriedkov na SPP medzi piliermi.
- **Presun 15% z I. Piliera do II. Piliera:**
  - pre Priame platby -420 Mil. na 7 ročné obdobie (-60 Mil. ročne, -31 EUR ročne/ha)
  - pre II. Pilier nárast o 26% a potrebu národného dofinancovania
- **Presun 15% z II. Piliera do I. Piliera:**
  - pre Priame platby +240 Mil. na 7 ročné obdobie (+34 Mil. ročne, na hektár +17 EUR ročne)
  - pre II. Pilier pokles na 1,36 MLD EUR a pokles potreby dofinancovania z národných zdrojov

# SPP v SR a POVINNÉ FINANCOVANIE

- ČŠ musia vyčleniť **najmenej 2% pridelených priamych platieb na pomoc mladým poľnohospodárom** + finančná podpora pre opatrenia umožňujúce prístup k pôde
- Na Slovensku to predstavuje čiastku **88 Mil. EUR** na 7 rokov  
**(12,6 Mil. EUR ročne, na hektár 7 EUR ročne)**
- **Členské štáty môžu vyčleniť 10% z EAGF na viazané platby**
- Na Slovensku to predstavuje čiastku **280 Mil. EUR** na 7 rokov  
**(40 Mil. EUR ročne, na hektár 21 EUR ročne)**

# EAFRD SR spolufinancovanie

- EK navrhla zníženie EÚ spolufinancovania o 10 p. b.
- Členské štáty môžu doplniť výpadok z vlastných zdrojov.
- Ak SR túto možnosť využije, bude musieť navýšiť spolufinancovanie o **200 Mil. EUR**

	Financovanie EU	Národné financovanie	Spolu	Spolufinancovanie EÚ
EAFRD SR 2014-20	1,9	0,7	2,6	74,3%
EAFRD SR 2021-27	1,6	0,9	2,5	64,3%
EAFRD SR 2021-27*	1,6	0,6	2,2	74,3%

\*bez zmeny pomeru spolufinancovania

# Stropovanie: Návrh EK

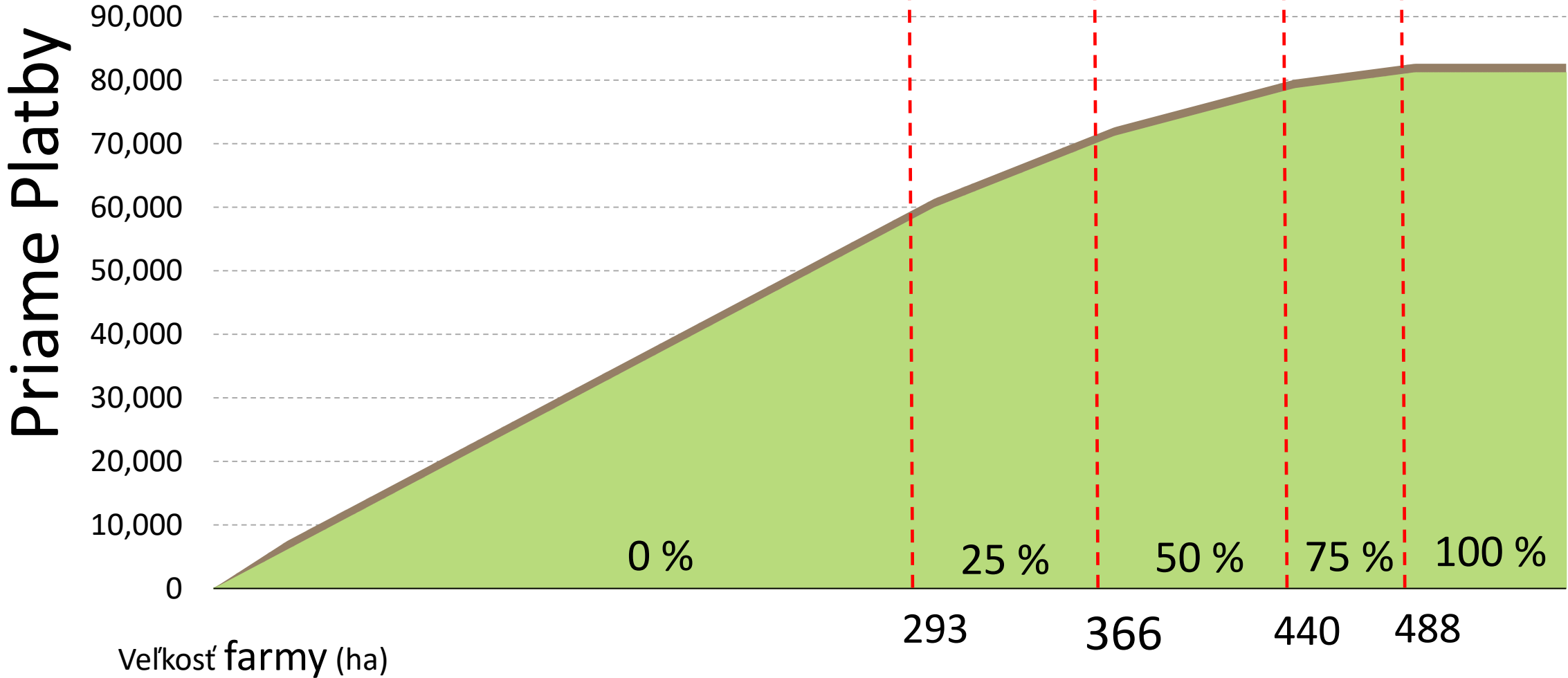
## Redukcia priamych platieb v sume nad 60 000

Suma PP v EUR	Percento redukcie o
60 000 - 75 000	25%
75 000 - 90 000	50%
90 000 - 100 000	75%
nad 100 000	100%

**Stropuje sa: PP – osobné náklady**



# Stropovanie: Návrh EK



# Stropovanie ovplyvnené zamestnanosťou

- Zamestnanosť na 100 ha je na Slovensku nízka
- Stropujú sa len priame platby prevyšujúce mzdy
- Ako sa vyhnúť stropovaniu?
  - Zvýšiť zamestnanosť
  - Zvýšiť mzdy
  - Ako?
  - Rast produktivity práce a zmena štruktúry výroby

Členský štát	Zamestnanosť na 100 ha (AWU)
Spojené kráľovstvo	1,60
Dánsko	2,00
Švédsko	2,00
Estónsko	2,30
Fínsko	2,50
Francúzsko	2,60
Luxembursko	2,70
<b>Slovensko</b>	<b>2,70</b>
<b>Česká republika</b>	<b>3,00</b>
Nemecko	3,10
Španielsko	3,50
Rakúsko	4,10
Lotyšsko	4,40
Nórsko	4,40
Litva	5,10
Taliansko	6,80
Portugalsko	8,90
<b>Maďarsko</b>	<b>9,30</b>
Grécko	9,60
Rumunsko	11,90
<b>Poľsko</b>	<b>13,30</b>

# Stropovanie ovplyvnené zamestnanosťou

Vývoj počtu pracujúcich (v tis.) a priemernej mzdy (v EUR) v poľnohospodárstve SR

	2004	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Pracujúci v poľnohospodárstve	86,6	72,3	65,3	54,9	52,1	50,4	50,6	51,5	52,3	50,1
Priemerná mzda	534	586	598	618	628	630	640	653	655	702

Zdroj: Zelené správy MPRV SR

Priemerná farma v SR zamestná **2,7 osôb na 100 ha**

Priemerná **ročná mzda** v poľ. **11 400 EUR**

- **Priemerne zamestnávajúca farma nebude stropovaná, lebo**

**PP – OSOBNÉ NÁKLADY < 0**

**20 000 – (2,7 x 11 400) < 0**

## Stropovanie ovplyvnené zamestnanosťou

- Ak by zastropované farmy zvýšili zamestnanosť na **2,7 zamestnanca na 100 ha**, vzrástol by počet zamestnancov v poľnohospodárstve SR o **5 400**.
- **Celkovo by zamestnanosť v poľnohospodárstve na Slovensku vzrástla na 2,9 zamestnanca na 100 ha**

# Návrh Komisie z 1.6.2018 **Stropovanie**

## Odhad dopadov stropovania podľa IL MPRV

	Zastropované	Nezastropované
Počet subjektov	280	
Produkcia v EUR na ha	532	1007
Zamestnanosť na 100 ha	0,79	3,81
Zastropovaná suma	<b>20 Mil.</b>	

Zdroj: IL MPRV SR, IPP

## Návrh Komisie z 1.6.2018 **Stropovanie**

- Zastropovanú sumu (20 mil. EUR) je možné prerozdeliť cez redistributívnu platbu alebo presunúť do 2. piliera
- Redistributívna platba na prvých **30 ha** resp. **100 ha**
- Zastropovaná suma 20 Mil. by znamenala redistributívnu platbu na úrovni **42 %** resp. **22%** priemernej PP

# Návrh Komisie z 1.6.2018 **Stropovanie**

	<b>RP na 30 ha</b>		<b>RP na 100 ha</b>	
Úroveň RP	Sadzba (EUR/ha)	Potrebná suma (mil. EUR)	Sadzba (EUR/ha)	Potrebná suma (mil. EUR)
<b>Odhad IPP</b>	<b>84,34</b>	<b>19,83</b>	<b>44,54</b>	<b>19,83</b>

---

Ďakujem za pozornosť

[jpokrivcak@yahoo.com](mailto:jpokrivcak@yahoo.com)

Inštitút pôdohospodárskej politiky