

# IMPLEMENTÁCIA SPP 2021 – 2027 Z POHL'ADU PPA

---

Ing. Juraj Kožuch, PhD.  
generálny riaditeľ  
Pôdohospodárska platobná agentúra

# ČASOVÁ OS VÝVOJA NOVEJ SPP

---

- **2. máj 2018** – EK: predstavenie návrhu viacročného finančného rámca na roky 2021- 2027 (365 miliárd EUR)
- **29. máj 2018** - zasadnutie kolégia komisárov, na ktorom boli prediskutované sektoriálne návrhy 2021-2027 (SPP, ENRF, Kohézna politika)
- **1. jún 2018** – EK: predstavenie legislatívnych návrhov SPP
- **jún 2018** – podrobnejšie prediskutovanie návrhov a hľadanie zhody medzi ČŠ EÚ na zasadnutiach:
  - Pracovnej skupiny pre horizontálne otázky,
  - Osobitného výboru pre poľnohospodárstvo
  - Rady EÚ (poľnohospodárstvo a rybné hospodárstvo)

# ZÁMERY EK PRE NOVÚ SPP

1. SPP bude založená na úplne novej filozofii - **na meraní výkonov, namiesto kontroly výdavkov.**
2. **Viac kompetencií na ČŠ**, ktoré budú navrhovať detaily jednotlivých opatrení, vrátane ročných indikátorov a strednodobých výsledkov. Odsúhlasené indikátory a výsledky bude kontrolovať EK formou „Ročné zúčtovanie výkonnosti“. AK ČŠ nebude dosahovať požadované výsledky, nedostane finančný príspevok.
3. **Zákonné prvky SPP, ktoré sa osvedčili v systéme riadenia, zostanú zachované** (akreditácia PA, IACS, LPIS, „Ročné finančné schvaľovanie“.). Pri ich nesplnení budú udeľované korekcie, ale nie na princípe určenia miery chybovosti.
4. **Jednotná koncepcia auditu zostane nezmenená.**

# EK V RÁMCI SPP CHCE INTENZÍVNEJŠIE REAGOVAŤ NA NOVÉ VÝZVY

---

**I. Pilier** - pre efektívnejšie zameranie priamych platieb na zabezpečenie príjmu pre všetkých poľnohospodárov v celej EÚ by sa mali zvážiť možnosti, akými sú napr.:

- **povinná degresia a stropovanie priamych platieb - od 60 000 € (degresia) a 100 000 € (strop),**
- **zvýšená podpora pre malých farmárov, najmä prostredníctvom redistributívnych platieb,**
- **zameranie sa na tých poľnohospodárov, ktorí sa živia výhradne poľnohospodárstvom,**
- **konvergencia - znižovanie rozdielov v podporách medzi ČŠ (konvergencia od roku 2022, pre SR na úrovni 90 %)**

**II. Pilier** - efektívnosť II. piliera závisí aj od silnej previazanosti a synergie s I. pilierom

Možnosť presunu 15 % medzi piliermi.

# NOVÝ VYKONÁVACÍ MODEL - ÚLOHA EK

---

- Určenie špecifických cieľov EÚ, indikátorov a širokej škály typov intervencií
- Schvaľovanie strategických plánov
- Kontrola výkonnosti na ročnej báze a finančné zúčtovanie výkonnosti
- Audit súladu
- Výročná správa DG AGRI o jej činnosti

# NOVÝ VYKONÁVACÍ MODEL – ÚLOHA ČŠ

---

- Vypracovanie jedného národného strategického plánu SPP 2021 - 2027 pre oba piliere (zahŕňajúc konzultácie s partnermi a relevantnými aktérmi)
- Zodpovednosť za plnenie cieľov stanovených EK
- Vytvoriť systémy monitorovania, riadenia, kontroly a sankcií pri rešpektovaní požiadaviek a zásad SPP na úrovni EÚ stanovených vo finančnom nariadení
- Definovanie pravidiel oprávnenosti na úrovni príjemcov

# NOVÝ VYKONÁVACÍ MODEL – ÚLOHA PA

---

Úloha PA zostáva nezmenená, hoci bude zahŕňať prvky výkonnosti:

- Ročná účtovná zvierka
- Manažérske vyhlásenie
- Výročná správa o výkone (nové)
- Súlad s akreditačnými kritériami (systémy riadenia)

# NOVÝ VYKONÁVACÍ MODEL – ÚLOHA CO

---

- Posilnenie úlohy CO
- Audit účtov PA
- Predkladanie stanoviska či ročná účtovná zvierka PA poskytuje spravodlivý a pravdivý obraz:
  - o riadnom fungovaní systémov riadenia,
  - o spoľahlivosti podávania správ o výstupoch a výsledkoch (nové)
  - vrátane tvrdení v manažérskom vyhlásení



# ORIENTÁCIA EK NA VÝSLEDKY – VŠEOBECNÉ PRINCÍPY

INICIATÍVY DG AGRI PRE ZLEPŠENIE ÚČINNOSTI SPP S VYUŽÍVANÍM NOVÝCH TECHNOLOGÍÍ

---

**1. Dobrovoľné zavedenie 100 % monitoringu** poľnohospodárskych plôch od roku 2018 za splnenia nasledovných podmienok:

*Tieto podmienky platia do roku 2019, kedy si ČŠ môžu vybrať, čo budú robiť 100 % monitoringom a čo 5 % KNM. Od roku 2020 bude 100 % monitoring povinný.*



- ✓ 100 % GSAA,
- ✓ využitie sentinelových dát a tam, kde to je potrebné, použiť aj iné metódy,
- ✓ dobrá kvalita LPIS,
- ✓ vysoká automatizácia procesov,
- ✓ efektívny systém retroaktívneho vymáhania.

# ORIENTÁCIA EK NA VÝSLEDKY – VŠEOBECNÉ PRINCÍPY

INICIATÍVY DG AGRI PRE ZLEPŠENIE ÚČINNOSTI SPP S VYUŽÍVANÍM NOVÝCH TECHNOLOGÍÍ

---

- 2. Nastavenie logiky** pre požiadavku zvýšenia kontrol v **prípade významných nezrovnalostí** – novela pracovných dokumentov.
- 3.** Podpora využitia monitoringu pre účely **aktualizácie LPIS** – novela technickej príručky.
- 4. Zrušenie kaskádovej metódy výberu vzorky** (zrušenie par. 2 čl. 34) – použitie metódy bude dobrovoľné,
- 5. Zavedenie geograficky označených fotografií** v kontexte monitoringu a diaľkového prieskumu – novela vykonávacieho nariadenia.
- 6. Rozšírenie možnosti kontroly 50 % parcel** – úprava čl. 38 vykonávacieho nariadenia (extrapolácia alebo 100 % kontrola).

# REFORMA SPP

## PRIORITY A NÁVRHY PLATOBNÝCH AGENTÚR INÝCH ČŠ EÚ, KTORÉ PODPORUJE AJ PPA

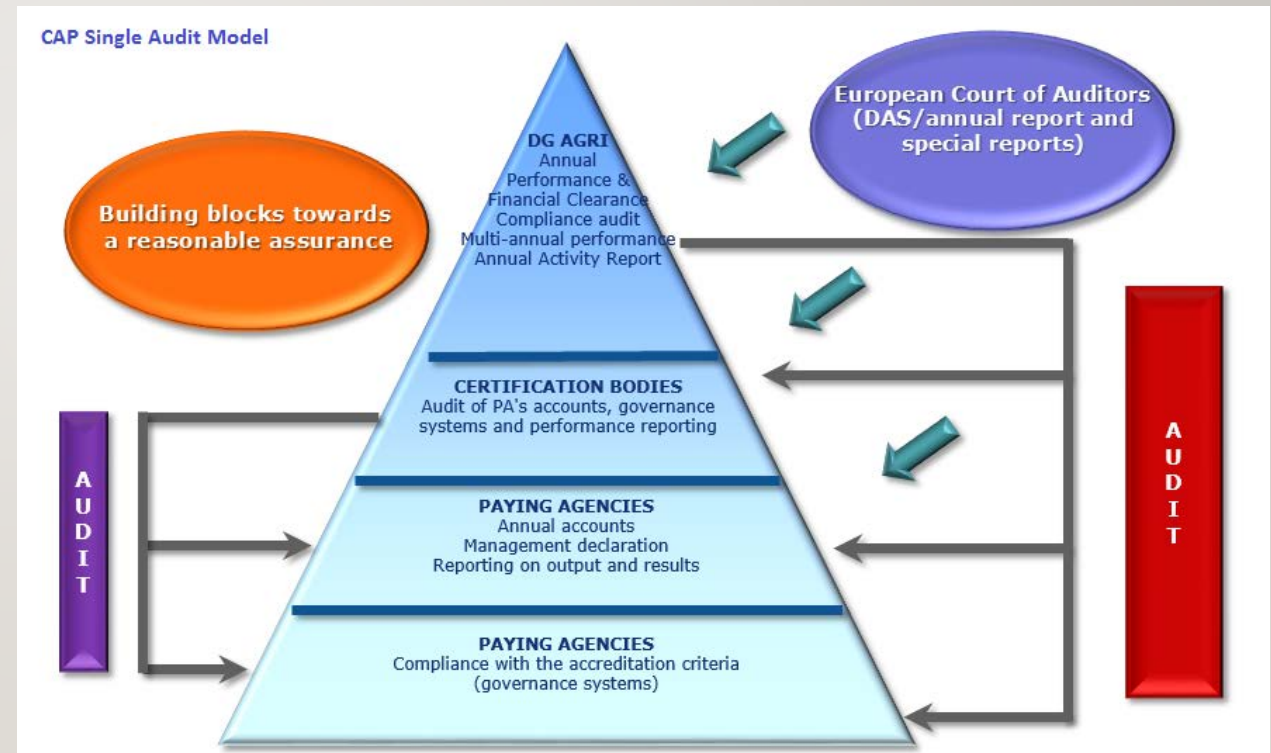
---

1. **Zaviesť tolerovateľnú mieru chybovosti 2 % pre 1. pilier a 5 % pre 2. pilier a zrušiť celoplošné korekcie.**
2. Rozpracovať myšlienku **integrovaných kontrol a štruktúry auditu s cieľom lepšej koordinácie** tak, aby sa kontroly a audity neprekrývali. Audity by sa mali zameriavať viac na uistenie sa o funkčnosti systému namiesto detekcie chýb a nedostatkov.
3. Prijatie takých pravidiel a požiadaviek, aby ČŠ mohli **využívať najefektívnejšie technológie pre administrovanie a kontrolu žiadostí.**
4. **Revidovať nariadenia v rámci EPFRV**, predovšetkým administratívne a kontrolné opatrenia, a **redukciu procedurálnych pravidiel.**

# REFORMA SPP

## PRIORITY A NÁVRHY PLATOBNÝCH AGENTÚR INÝCH ČŠ EÚ, KTORÉ PODPORUJE AJ PPA

5. Posilniť základný princíp dôvery EK voči ČŠ, najmä vo vzťahu ku kontrolám; v tomto zmysle podporujeme **princíp jednotného auditu** ako vyjadrenie zásady dôvery a zníženia duplicity v činnostiach kontrolných orgánov.



# REFORMA SPP

## PRIORITY A NÁVRHY PLATOBNÝCH AGENTÚR INÝCH ČŠ EÚ, KTORÉ PODPORUJE AJ PPA

---

- 6. Analyzovať vplyv paušálnych korekcií a zvážiť zmenu prístupu do budúcnosti, keďže v oblasti rozvoja vidieka sa vo veľkej miere uplatňujú rôzne typy vysokých paušálnych zrážok s ohľadom na zistenie nedodržania pravidiel a požiadaviek v rámci jednotlivých žiadostí.**
- 7. Možnosť prechodných období bez pokút.**
- 8. Rovnaké podmienky pre postupy výberu projektov, schválené EK s príslušnými kritériami, používať počas celého obdobia financovania.**
- 9. Zníženie objemu podrobných požiadaviek a kontrol administratívnych postupov, vydaných EK.**

# REFORMA SPP

## PRIORITY A NÁVRHY PLATOBNÝCH AGENTÚR INÝCH ČŠ EÚ, KTORÉ PODPORUJE AJ PPA

---

- 10. Zjednodušenie kontrol**, nakoľko v súčasnosti ČŠ vynakladajú na ich výkon enormné náklady, ktoré sa neustále zvyšujú, čo nie je úmerné miere chybovosti. Podporujeme silné zameranie na **princíp proporcionality**. Dôležitá je **vyváženosť medzi nákladmi na kontrolu a rizikom chybovosti**.
- 11. Zjednotiť finančný a kalendárny rok** pri EPFRV aj pri EPZF.
- 12. Vytvoriť jednoznačné a konsolidované sankčné pravidlá.**



# REAKCIA SR NA LEGISLATÍVNE NÁVRHY NOVEJ SPP (I. PILIER)

## SR vníma „Návrh nariadenia (EÚ) pre strategické plány“ negatívne

- **Vonkajšia konvergencia** – SR poukazuje na navrhovanú nedostatočnú úroveň a tempo vonkajšej konvergencie (EK navrhuje, aby ČŠ disponujúce priamymi platbami vo výške pod 90 % priemeru EÚ pokračovali v procese, ktorý sa začal v období 2014 až 2020, a znížili existujúcu medzeru v porovnaní s 90 % o 50 %). SR ju považuje za málo ambicióznú a nie je jasné, prečo sa má pozastaviť do r. 2022.
- **Stropovanie/degresívne platby** - návrh EK spôsobu stropovania a degresivity priamych platieb nezohľadňuje štruktúru poľnohospodárskeho sektora, predovšetkým podnikov, naprieč EÚ.
- **Alokácia na viazanú podporu** - navrhovanú úroveň 10 % + 2 % SR považuje za príliš nízku. Nízka alokácia negatívne vyváži akýkoľvek potenciálny pozitívny efekt rozšírenia sektorov a navrhovanej úpravy pravidiel.
- **Obsah strategického plánu (SP)** - SR nie je presvedčená o vhodnosti nového modelu uplatňovania SPP prostredníctvom strategických plánov (najmä v I. pilieri). Napriek ubezpečeniam EK sa javí, že strategický plán bude obsažný a schválený neskoro, čo môže ohroziť prípravu vnútroštátnej legislatívy a začiatok implementácie v r. 2021.
- **Časový harmonogram pre schválenie SP** - Navrhuje sa, že EK je povinná schváliť SP do 8 mesiacov od predloženia, avšak táto lehota začína plynúť až od predloženia všetkých informácií. Je teda možné, že vnútroštátna legislatíva nebude pripravená v dostatočnom predstihu pred začatím kampane v r. 2021. Zároveň môže byť takéto neskoré schválenie SP problematické z pohľadu akreditácie platobnej agentúry.
- SR sa obáva možného negatívneho vplyvu na štátny rozpočet, resp. pozastavenia či zníženia platieb v prípade nesplnenia stanovených cieľov alebo nedostatkov v riadiacich štruktúrach.
- Dôležitými opatreniami v rámci Spoločnej organizácie trhu, ktoré sa v súčasnej dobe uplatňujú v SR, sú aj školský program mlieko a mliečne výrobky a ovocie zelenina, národný včelársky program a národný podporný program s vínom, verejná intervencia a súkromné skladovanie. Preto je pre nás dôležité, že tieto programy budú zachované v rámci budúcej SPP.

## REAKCIA SR NA LEGISLATÍVNE NÁVRHY NOVEJ SPP (II. PILIER)

---

- SR víta, že rozvoj vidieka už nebude zahrnutý do Partnerskej dohody spolu so štrukturálnymi fondmi.
- **Orientácia na výsledky** – EK navrhuje 9 špecifických cieľov + 1 prierezový, na ktoré sa viaže 38 výsledkových ukazovateľov, čo sú dosť ambiciózne čísla. Vzhľadom na to, že za zjednodušenie budú zodpovedné najmä ČŠ, bolo by veľmi vhodné, aby **špecifické ciele boli jednoznačne odlišené, aby ČŠ mohol strategicky nadefinovať najvhodnejšie typy intervencií.**



# VÝROČNÉ SCHVAĽOVANIE VÝKONNOSTI - VÝSTUP

PRÍKLADY VŠEOBECNÝCH TYPOV INTERVENCIÍ A ICH UKAZOVATEĽOV VÝSTUPU, KTORÉ MÔŽU ČS POUŽÍVAŤ V RÁMCI SVOJICH STRATEGICKÝCH PLÁNOV SPP

Všeobecné typy intervencií	Ukazovatele výstupu (za intervenciu)
Podpora z SPP	O.3 Počet prijímateľov podpory zo SPP
Oddelená priama podpora	O.4 Počet ha na oddelené priame platby
	O.5 Počet prijímateľov oddelených priamych platieb
	O.6 Počet ha, na ktoré sa vypláca zvýšená podpora pre mladých poľnohospodárov
Nástroje na riadenie rizika	O.7 Počet prijímateľov, ktorým sa vypláca zvýšená podpora pre mladých poľnohospodárov
	O.8 Počet poľnohospodárov, na ktorých sa vzťahujú podporované nástroje na riadenie rizika
Viazaná podpora	O.9 Počet ha, na ktoré plyní viazaná podpora
	O.10 Počet zvierat, na ktoré plyní viazaná podpora
Platby za prírodné prekážky a iné prekážky súvisiace s konkrétnym regiónom	O.11 Počet ha, na ktoré plynú navyšujúce platby za prekážky (3 kategórie)
	O.12 Počet ha, na ktoré plyní podpora podľa sústavy Natura 2000 alebo rámcovej smernice o vode
Platby na záväzky riadenia (environmentálne-klimatické, genetické zdroje, dobré životné podmienky zvierat)	O.13 Počet ha (využívaných na poľnohospodárske účely), na ktoré sa vzťahujú záväzky v oblasti životného prostredia/klímy presahujúce rámec povinných požiadaviek

# VÝROČNÉ SCHVAĽOVANIE VÝKONNOSTI - VÝSTUP

PRÍKLADY VŠEOBECNÝCH TYPOV INTERVENCIÍ A ICH UKAZOVATEĽOV VÝSTUPU, KTORÉ MÔŽU ČŠ POUŽÍVAŤ V RÁMCI SVOJICH STRATEGICKÝCH PLÁNOV SPP

Všeobecné typy intervencií	Ukazovatele výstupu (za intervenciu)
<b>Platby na záväzky riadenia (environmentálno-klimatické, genetické zdroje, dobré životné podmienky zvierat)</b>	O.14 Počet ha (využívaných na účely lesného hospodárstva), na ktoré sa vzťahujú záväzky v oblasti životného prostredia/klímy presahujúce rámec povinných požiadaviek
	O.15 Počet ha, na ktoré plynie podpora na ekologické poľnohospodárstvo
	O.16 Počet jednotiek hospodárskych zvierat, na ktoré plynie podpora na dobré životné podmienky zvierat, zdravie alebo posilnené opatrenia v oblasti biologickej bezpečnosti
	O.17 Počet projektov na podporu genetických zdrojov
<b>Investície</b>	O.18 Počet podporovaných produktívnych investícií v poľnohospodárskom podniku
	O.19 Počet podporovaných miestnych infraštruktúr
	O.20 Počet podporovaných neproduktívnych investícií
	O.21 Počet podporovaných produktívnych investícií mimo poľnohospodárskeho podniku
<b>Granty na usadenie sa</b>	O.22 Počet poľnohospodárov s grantom na usadenie sa
	O.23 Počet vidieckych podnikateľov s grantom na usadenie sa
<b>Spolupráca</b>	O.24 Počet podporovaných skupín/organizácií výrobcov
	O.25 Počet poľnohospodárov prijímajúcich podporu na účasť na systémoch kvality EÚ
	O.26 Počet projektov generačnej obnovy (mladí/iní poľnohospodári)
	O.27 Počet stratégií miestneho rozvoja (LEADER)
	O.28 Počet iných skupín spolupráce (s výnimkou EIP nahlasovaných podľa O.1)

# VÝROČNÉ SCHVAĽOVANIE VÝKONNOSTI - VÝSTUP

PRÍKLADY VŠEOBECNÝCH TYPOV INTERVENCIÍ A ICH UKAZOVATEĽOV VÝSTUPU, KTORÉ MÔŽU ČŠ POUŽÍVAŤ V RÁMCI SVOJICH STRATEGICKÝCH PLÁNOV SPP

Všeobecné typy intervencií	Ukazovatele výstupu (za intervenciu)
Výmena poznatkov a informácií	O.29 Počet poľnohospodárov, ktorým sa poskytla odborná príprava/poradenstvo
	O.30 Počet nepoľnohospodárov, ktorým sa poskytla odborná príprava/poradenstvo
Horizontálne ukazovatele	O.31 Počet ha, na ktorých sa uplatňujú environmentálne postupy (zlučujúci ukazovateľ fyzickej plochy, na ktorú sa vzťahuje podmienenosť, ELS, agroenvironmentálno-klimatické opatrenia, opatrenia lesného hospodárstva, ekologické poľnohospodárstvo)
	O.32 Počet ha, na ktoré sa vzťahuje podmienenosť (rozdelené podľa postupov GAEP)
Sektorálne programy	O.33 Počet organizácií výrobcov, ktoré vytvárajú operačný fond/program
	O.34 Počet propagačných a informačných akcií a monitorovanie trhu
	O.35 Počet opatrení na ochranu/zlepšenie včelárstva



**ĎAKUJEM ZA POZORNOST**